

IV CONGRESO NACIONAL DE DERECHO AGRARIO PROVINCIAL

SALTA – 1 y 2 de junio de 2017

Organizado por la Cátedra I de Derecho Agrario de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad Nacional de La Plata y la Cátedra de Derecho de los Recursos Naturales de la Facultad de Ciencias Jurídicas de la Universidad Católica de Salta

LEY DE BOSQUES NATIVOS EN LA PROVINCIA DE TUCUMAN - INNOVACIONES

Gustavo A. Bellagamba¹

SUMARIO: Los bosques nativos constituyen un recurso natural de alto valor ambiental, útiles para la conservación del ambiente. La deforestación y la fragmentación de la superficie boscosa favorecen la pérdida de biodiversidad y aumentan la probabilidad de que se inicien procesos de desertificación. La “Ley Marco N° 25.675” y la “Ley de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental de los Bosques Nativos N° 26.331”, miran fundamentalmente a la protección del ambiente y de los recursos naturales, dotando al Estado Nacional de una gran herramienta de política ambiental: “el Ordenamiento Ambiental Territorial”, entendido como “la proyección en el espacio de las políticas social, cultural, ambiental, y económica de una sociedad”. En cumplimiento con lo dispuesto por el art.6 de la Ley 26331, se dicta en la Provincia de Tucumán la Ley N° 8304, que considera como uno de los recursos estratégicos a los “Bosques Nativos” e incluye dos institutos novedosos: a) Zona de Integración Territorial de los Bosques Nativos referida a los sectores adyacentes a la zona de Bosques Nativos, y b) Área de Protección de Márgenes que regula las riberas de los cursos de aguas naturales y de los espejos de agua.-

INTRODUCCION

La protección del ambiente y de los recursos naturales es hoy prioridad en el mundo, en nuestro país y particularmente en la provincia de Tucumán.

¹ Prof. Adjunto de la Cátedra de Derecho de los Recursos Naturales y del Ambiente, Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la UNT.

Si bien la humanidad siempre tuvo conciencia ambiental, muchas veces para favorecer determinados intereses, se sancionaron normas y se tomaron decisiones que perjudicaron a la naturaleza y/o a los hombres.

El tema que hoy nos ocupa son los bosques. Estos constituyen un recurso natural de alto valor ambiental, toda vez que son útiles para la conservación del ambiente, fijan el suelo, protegen contra la salinización, tienen consecuencias en el clima e influyen favorablemente en el impacto de los vientos, las lluvias y las variaciones de temperatura. La deforestación y la fragmentación de la superficie boscosa favorecen la pérdida de biodiversidad y aumentan la probabilidad de que se inicien procesos de desertificación.²

La “Ley Marco N° 25.675” y la “Ley de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental de los Bosques Nativos N° 26.331”, miran fundamentalmente a la protección del ambiente y de los recursos naturales, dotando al Estado Nacional de una gran herramienta de política ambiental: “el Ordenamiento Ambiental Territorial”, entendido este -conforme el español Gómez Orea- como “la proyección en el espacio de las políticas social, cultural, ambiental, y económica de una sociedad”.

En nuestra provincia, uno de los recursos estratégicos son los “Bosques Nativos”, que hoy conforman solamente el 18% del territorio.

Ello demuestra el mal manejo que se hizo de los recursos naturales y a la vez, la imperiosa necesidad de una legislación que declare la emergencia forestal. Es deber de la provincia desarrollar un ordenamiento territorial en la zona de bosques nativos, que garantice la utilización del territorio de manera racional, compatibilizando las necesidades sociales, económicas y ambientales referidas a ese espacio físico determinado y orientado al logro del desarrollo sustentable.

DESARROLLO:

El presente trabajo surge del análisis del articulado de la Ley 26331, “Ley de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental de los Bosques Nativos”.

La misma tiene como premisa establecer los presupuestos mínimos de protección ambiental para el enriquecimiento, la restauración, conservación, aprovechamiento y manejo sostenible de los bosques nativos y de los servicios

² Dino Bellorio Clabot – Luís Cavalli –Derecho Agrario Ambiental. Pag.197- Editorial AD.HOC. año 2009-

ambientales que estos brindan a la sociedad; y a su vez crea el Fondo Nacional para el enriquecimiento y la conservación de los Bosques Nativos, con el objeto de compensar a las jurisdicciones que conservan los bosques nativos, por los servicios ambientales que estos brindan.

La citada ley, en su Art. 2 considera “ bosques nativos” a “los ecosistemas forestales naturales compuestos predominantemente por especies arbóreas nativas maduras, con diversas especies de flora y fauna asociadas, en conjunto con el medio que las rodea —suelo, subsuelo, atmósfera, clima, recursos hídricos—, conformando una trama interdependiente con características propias y múltiples funciones, que en su estado natural le otorgan al sistema una condición de equilibrio dinámico y que brinda diversos servicios ambientales a la sociedad, además de los diversos recursos naturales con posibilidad de utilización económica.”

Precisa que: “se encuentran comprendidos en la definición tanto los bosques nativos de origen primario, donde no intervino el hombre, como aquellos de origen secundario formados luego de un desmonte, así como aquellos resultantes de una recomposición o restauración voluntarias. Quedan exceptuados de la aplicación de la presente ley todos aquellos aprovechamientos realizados en superficies menores a DIEZ (10) hectáreas que sean propiedad de comunidades indígenas o de pequeños productores.

Y en el art. 3, enuncia los “objetivos”, resaltando entre ellos:

- Promover la conservación mediante el Ordenamiento Territorial de los Bosques Nativos y la regularización de la explotación de la frontera agropecuaria y de cualquier otro cambio de uso del suelo,
- Implementar las medidas necesarias para regular y controlar la disminución de la superficie de bosques nativos existentes, tendiente a lograr una superficie perdurable en el tiempo,
- Mejorar y mantenerlos procesos ecológicos y culturales en los bosques nativos que benefician a la sociedad,
- Hacer prevalecer los principios precautorio y preventivo, manteniendo bosques nativos cuyos beneficios ambientales o los daños ambientales que su ausencia generase, aún no puedan demostrarse con las técnicas disponibles en la actualidad

- Fomentar las actividades de enriquecimiento, conservación, restauración y mejoramiento sostenido de los bosques nativos.-

Continuando con el análisis, en su artículo 4° entiende por “Ordenamiento Territorial de los Bosques Nativos”, a “la norma que basada en los criterios de sostenibilidad ambiental establecidos en el Anexo de la presente ley zonifica territorialmente el área de los bosques nativos existentes en cada jurisdicción de acuerdo a las diferentes categorías de conservación”.

Resulta evidente que nuestro país se encuentra en una verdadera emergencia forestal, que lamentablemente en la última década se ha acentuado fuertemente por la expansión descontrolada de la actividad agropecuaria en zonas tradicionalmente cubiertas por bosques y selvas.

Actualmente Argentina cuenta con una superficie de 31.443.873 hectáreas de bosque nativo, lo que representa tan sólo el 30% de las masas forestales originales.³ Durante la última década, varios actores de la sociedad argentina han comenzado a marcar la necesidad del planeamiento territorial como una herramienta de gestión, no sólo para asegurar la conservación de los recursos naturales de nuestro país, sino también como una vía para resolver o prevenir conflictos ambientales, y brindar reglas claras al sector privado para la inversión.

En líneas generales, la Ley de Bosques plantea un escenario en el cual se brindan las condiciones básicas para lograr desarrollar e implementar un proceso de ordenamiento territorial de los bosques nativos de Argentina.

La estrategia de la “Ley de Bosque Nativo”- Ley N° 26.331- se estructura sobre la base de dos medidas centrales: la inmediata paralización de los desmontes, y el ordenamiento ambiental territorial. Este último avanza en un proceso de fondo que apunta al ordenamiento ambiental del territorio de cada provincia, y con ello el ordenamiento del bosque nativo. Tiene el objeto de dar lugar no sólo a la preservación y al uso sustentable de los bosques, sino también a la consideración de los servicios ambientales que los mismos prestan a la comunidad. Considera a los “servicios ambientales” como “los beneficios tangibles e intangibles, generados por los

³ Primer Inventario Nacional de Bosques Nativos, Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, Argentina, 2007.

ecosistemas del bosque nativo, necesarios para el concierto y supervivencia del sistema natural y biológico en su conjunto, y para mejorar y asegurar la calidad de vida de los habitantes de la Nación beneficiados por los bosques nativos”...⁴

Este último aspecto no es menor, si se tiene en cuenta que es la primera vez que una norma de ”presupuestos mínimos” incluye el concepto y lo coloca, además, como bien jurídico de expresa protección. Estos servicios, en el contexto de la ley, funcionan como la “justificación de la distribución de fondos” que aquella prevé como compensación por la conservación de masas boscosas.

Ordenamiento Ambiental

El ordenamiento ambiental es un concepto transversal, que no se circunscribe al ambiente del derecho, sino que se complementa con nociones de política, economía y socioculturales, referidas a un espacio físico (rural o urbano), todo orientado al logro del desarrollo sustentable. Al decir del Dr. Dino Bellorio Clavot: “el ordenamiento ambiental territorial es un instrumento utilizado en atención a las distintas realidades, tanto local como regional, imperantes en nuestro país. De esa manera tiende a promover el funcionamiento integrado, homogéneo y solidario de las distintas esferas del estado, frente a los intereses de la sociedad”⁵

El ordenamiento ambiental al que obliga la norma, debe realizarse de manera participativa y en el lapso de un año desde la sanción de la misma. ⁶Y en consonancia con el artículo 10 de la Ley General del Ambiente, ha de observar los diez criterios de sostenibilidad ambiental contenidos en el Anexo de la ley. Estos funcionan de manera interdependiente y requieren la consideración de cuestiones fundamentales y determinantes en la ponderación del valor de conservación y consecuente zonificación, como la superficie mínima para la supervivencia de la fauna y flora, la vinculación con

⁴ Art. 5 Ley 26331.

⁵ Dino Bellorio Clavot, Tratado de Derecho Ambiental, Tomo I

⁶ Ley 26331 Art. 6 - En un plazo máximo de UN (1) año a partir de la sanción de la presente ley, a través de un proceso participativo, cada jurisdicción deberá realizar el Ordenamiento de los Bosques Nativos existentes en su territorio de acuerdo a los criterios de sustentabilidad establecidos en el Anexo de la presente ley, estableciendo las diferentes categorías de conservación en función del valor ambiental de las distintas unidades de bosque nativo y de los servicios ambientales que éstos presten. La Autoridad Nacional de Aplicación brindará, a solicitud de las Autoridades de Aplicación de cada jurisdicción, la asistencia técnica, económica y financiera necesaria para realizar el Ordenamiento de los Bosques Nativos existentes en sus jurisdicciones.

Cada jurisdicción deberá realizar y actualizar periódicamente el Ordenamiento de los Bosques Nativos, existentes en su territorio.

otras comunidades naturales y áreas protegidas, los valores biológicos sobresalientes, la conectividad entre eco-regiones, el estado de conservación, el potencial forestal, de sustentabilidad agrícola y de conservación de cuencas, y el valor asignado al área boscosa y colindante por las comunidades indígenas y campesinas.

Así, la norma que refleje el proceso de ordenamiento, deberá designar las áreas correspondientes a las diferentes categorías de conservación: I (rojo) sector de muy alto valor de conservación que no debe transformarse; II (amarillo) sector de mediano valor de conservación, que pueden estar degradados pero que a juicio de la autoridad de aplicación jurisdiccional con la implementación de actividades de restauración pueden tener un valor alto de conservación; y III (verde) sector de bajo valor de conservación. Dicha clasificación debe efectuarse en función del valor ambiental de las distintas unidades de bosque nativo y de los servicios ambientales que los mismos proporcionen⁷. El art. 30 de la ley 26331 crea el “Fondo Nacional para el enriquecimiento y la conservación de los Bosques Nativos” o “fondo de compensación”. Este ha sido instituido por la ley a efectos de “compensar a las jurisdicciones que conservan los bosques nativos, por los servicios ambientales que éstos brindan”.

En cumplimiento con lo dispuesto por el art.6 de la Ley 26331⁸, se dicta en la **Provincia de Tucumán la Ley N° 8304, el 24 de Junio del 2010** que dispone art. 1°:

”La presente ley establece las normas de Ordenamiento Territorial de los Bosques Nativos de la Provincia de Tucumán, en cumplimiento de lo dispuesto por la Ley 26331, y de las zonas de Integración Territorial de los Bosques Nativos, establecidas en ejercicio del derecho de dominio originario de la Provincia sobre sus recursos naturales, en los términos de los Artículos 41 y 124 de la Constitución Nacional y 41 de la Constitución Provincia, por lo que debe considerársela complementaria de aquella”.

Dicha norma, es complementaria a la Ley Nacional N° 26331, la que fuera promulgada en diciembre de 2007 y que a su vez deriva del Artículo N° 41 de la Reforma Constitucional del año 1994, donde se establece que “Todos gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para las actividades productivas”.

⁷ Ley 26331. Art 9

⁸ Ley 26331 .Art 6-

El objetivo de esta Ley Nacional es proteger nuestros bosques nativos mediante el enriquecimiento, la restauración, la conservación, el aprovechamiento, y el manejo sostenible de los mismos y de los servicios ambientales que éstos prestan.

Nuestra Ley Provincial remarca, que la regulación de uso y aprovechamiento de los recursos es materia indelegable de la Provincia y se instrumenta a través del Derecho Administrativo prioritariamente en cuanto al uso.

En su art.2: “dispone “A los fines de la presente Ley considérense:

1. Bosques Nativos a los ecosistemas forestales naturales compuestos predominantemente por especies arbóreas nativas maduras, con diversas especies de flora y fauna asociadas, en conjunto con el medio que las rodea -suelo, subsuelo, atmósfera, clima, recursos hídricos-, conformando una trama interdependiente con características propias y múltiples funciones que, en su estado natural le otorgan al sistema una condición de equilibrio dinámico y que brinda diversos servicios ambientales a la sociedad, además de los diversos recursos naturales con posibilidad de utilización económica.

Se encuentran comprendidos en la definición los bosques nativos de origen primario, donde no intervino el hombre; los de origen secundario, formados luego de un desmonte, y los resultantes de una recomposición o restauración voluntarias.

2. Zona de Integración Territorial de los Bosques Nativos: a los sectores adyacentes a los Bosques Nativos que por su ubicación y funcionalidad socio-ambiental actúan o deben actuar como áreas de amortiguación de los mismos.

El concepto de “Bosques Nativos” en nuestra norma es similar al dispuesto por la Ley Nacional 26331.

Con referencia a las Tres Categorías de conservación enunciadas en la Ley 26331 ⁹(Ley de Presupuestos Mínimos), la Ley N° 8304 enuncia las mismas, ¹⁰pero

⁹ Ley 26331 **ART. 9º** - Las categorías de conservación de los bosques nativos son las siguientes:
- **Categoría I (rojo)**: sectores de muy alto valor de conservación que no deben transformarse. Incluirá áreas que por sus ubicaciones relativas a reservas, su valor de conectividad, la presencia de valores biológicos sobresalientes y/o la protección de cuencas que ejercen, ameritan su persistencia como bosque a perpetuidad, aunque estos sectores puedan ser hábitat de comunidades indígenas y ser objeto de investigación científica.

- **Categoría II (amarillo)**: sectores de mediano valor de conservación, que pueden estar degradados pero que a juicio de la autoridad de aplicación jurisdiccional con la implementación de actividades de restauración pueden tener un valor alto de conservación y que podrán ser sometidos a los siguientes usos: aprovechamiento sostenible, turismo, recolección e investigación científica.

- **Categoría III (verde)**: sectores de bajo valor de conservación que pueden transformarse parcialmente o en su totalidad aunque dentro de los criterios de la presente ley.

incluye el criterio de actividad territorial sustentable al contemplar una categoría denominada Zona de Integración Territorial de los Bosques Nativos. Esta se refiere a los sectores adyacentes a la zona de Bosques Nativos, donde los diferentes usos deben integrarse de forma tal que contribuyan a la conservación y mitigación de la presión antrópica sobre los mismos; podemos decir que son zonas que actúan como áreas de amortiguación de zonas de conservación por las actividades que realiza el hombre¹¹.

La zona de Integración Territorial se aplica a los tres tipos de conservaciones, así en el mapa cartográfico resaltan la zona de color marrón oscura, que se encuentra entre la categoría roja y amarilla y la de color marrón claro, para la categoría verde.

¹⁰ **Ley 8304 Art. 5°.** Las Categorías de Conservación de los Bosques Nativos, de conformidad al Artículo 9° de la Ley Nacional N° 26.331, son las siguientes:

Categoría I: es la identificada con el color rojo en el soporte cartográfico que aprueba la presente Ley y define los sectores de muy alto valor de conservación que no deben transformarse a otro uso del suelo. Se incluyen áreas que por sus ubicaciones en relación a reservas, su valor de conectividad, la presencia de valores biológicos sobresalientes y/o la protección de cuencas que ejercen, ameritan su persistencia como bosque a perpetuidad, aunque estos sectores puedan ser hábitat de comunidades indígenas y objeto de investigación científica. En las zonas determinadas bajo esta categoría podrán realizarse actividades de protección, mantenimiento, recolección y otras que no alteren sus atributos intrínsecos, incluyendo la actividad turística sustentable, las cuales deberán desarrollarse a través de Planes de Conservación. También podrán ser objeto de programas de restauración ecológica ante alteraciones y/o disturbios antrópicos o naturales.

Categoría II: es la identificada con el color amarillo en el soporte cartográfico que aprueba la presente Ley y representa sectores de mediano valor de conservación, que pueden estar degradados, pero que a juicio de la Autoridad de Aplicación, con la implementación de actividades de restauración, pueden tener un valor alto de conservación. Estas zonas podrán someterse a los siguientes usos: aprovechamiento sostenible, turismo, recolección e investigación científica. Las actividades a desarrollarse en esta Categoría deberán efectuarse a través de Planes de Conservación o Manejo Sostenible, según corresponda.

Categoría III: es la identificada con el color verde en el soporte cartográfico que aprueba la presente Ley y determina los sectores de bajo valor de conservación que pueden transformarse parcialmente o en su totalidad, aunque dentro de los criterios de la presente Ley y los que establezca la reglamentación. Las actividades a desarrollarse en esta Categoría deberán efectuarse a través de Planes de Conservación, Planes de Manejo Sostenible o Planes de Aprovechamiento del Cambio del Uso del Suelo, según corresponda.

¹¹ **Ley 8304 Art. 6** Establece la Categoría Complementaria correspondiente a las Zonas de Integración Territorial de los Bosques Nativos, identificada con el color marrón en el soporte cartográfico que aprueba la presente Ley y que refiere a los sectores adyacentes a las zonas de Bosques Nativos, en los cuales los diferentes usos del suelo deben integrarse de forma tal que contribuyan a la conservación y mitigación de la presión antrópica sobre los mismos.

La Categoría Complementaria (marrón) se subdivide en:

- Categoría Complementaria de Mayor Integración Territorial (marrón oscuro): son los 0''' sectores adyacentes a las zona
- Categoría Complementaria de Menor Integración Territorial (marrón claro): son los sectores adyacentes a las zonas de Bosques Nativos bajo Categoría de Conservación III (verde). Las prohibiciones y restricciones previstas en el Artículo 5° de la presente Ley para las Categorías de Conservación de los Bosques Nativos, no son aplicables a la Categoría Complementaria, excepto que expresamente se disponga lo contrario vía reglamentación.

La Zona Marrón Claro indica que ya está desmontado y la Marrón Oscuro corresponde a pastizales de altura y de valles intermontanos.

El mapa cartográfico de la provincia de Tucumán queda conformado por:

Zona Roja: no se puede transformar el bosque, o sea, no se puede desmontar ni extraer madera, en rollo o cualquier otra forma.

Zona Amarilla: no se puede desmontar pero sí extraer leña o madera de manera sostenible. También está permitido realizar mountain bike, senderismo, cabalgatas.

Zona Verde: se permite todo tipo de actividades.

Zona Marrón Claro: indica que ya está desmontado

Zona Marrón Oscuro corresponde a pastizales de altura y valles intermontanos.

La propuesta actual del Ordenamiento Territorial (OT) es perfectible y está sujeta a revisiones y ajustes periódicos. La fundación ProYungas por ejemplo, observa:

Puntos positivos:

- Que las sierras del Aconquija y de Medina hayan sido incluidas en la Categoría roja, siendo esto una contribución muy importante a la protección de cuencas.
- La conectividad latitudinal de Yungas, en el sector vinculado con la Reserva de Aguas Chiquitas (Cuesta del 25) que si bien es estrecha, al estar vinculada con un área en amarillo (Chaco Serrano), refuerza dicho potencial.
- Las áreas bajas de toda la cadena montañosa, con pendiente superior al 5%, están en un color amarillo lo que implica una restricción de uso.
- El OT zonifica pastizales y altas cumbres en un color marrón que implicaría restricciones al uso en áreas sumamente frágiles e inestables.

Puntos a mejorar:

- La propuesta actual no cumple plenamente con el objetivo de la ley de poner un límite a la deforestación, por ejemplo todas las tierras planas de la llanura del Este que pueden ser desmontadas, están en color verde, es decir sujetas a transformación.
- La propuesta actual debería identificar un espacio de Bosque Chaqueño como reserva, asegurando la persistencia de sus valores sobresalientes de biodiversidad chaqueña en el territorio provincial.
- En la propuesta actual la escasa superficie remanente de bosque de Chaco o Yungas que conectan las dos eco-regiones están en verde, y debería protegerse por ejemplo, el corredor en el norte del Departamento Burruyacu.¹²

¹²www.Mi Tucumán...Nuestro Tucumán: Bosques Nativos de Tucumán

El desarrollo de las actividades y usos regulados para cada categoría de Conservación de los Bosques Nativos deberá contar con la autorización de la Autoridad de Aplicación en forma previa a su puesta en ejercicio (Ministerio de Producción de Tucumán: Dirección de Medio Ambiente, Dirección de Minería, Dirección de Fiscalización Ambiental y Dirección de Ordenamiento Territorial de Bosques Nativos).

También, para todos los cambios de uso del suelo en las zonas bajo Categoría Complementaria (marrón), que pudieran modificar las características de los Bosques Nativos adyacentes, o causar un impacto negativo relevante sobre los servicios ambientales que estos presten, deberá darse intervención a la Autoridad de Aplicación de la presente ley, previo a su autorización por la autoridad competente según el uso solicitado (agropecuario, industrial, urbano, etc.)

Siguiendo con el análisis, nuestra Ley Provincial contempla con el fin de enriquecer, restaurar, conservar, aprovechar, y manejar sustentablemente los bosques nativos de ribera de los cursos de agua naturales y los espejos de agua, que la Autoridad de Aplicación establecerá un Área de Protección de Márgenes.¹³. Dicha área de Protección de Márgenes tiene su razón y finalidad, ya que el cauce de los ríos cambia de acuerdo a las estaciones y hechos imponderables de la naturaleza y/o del hombre, lo que trae aparejado la modificación de sus márgenes.

Los ríos y arroyos tienen una gran misión en el ciclo hidrológico y en la preservación de ecosistemas y el desarrollo social, ya que son el medio para encauzar y conducir el agua que precipita y escurre, por lo que proveen a los seres vivos un acceso al agua, alimento, producción, comunicación, entre otros.

¹³ **Ley 8304 Art. 7°** A los fines de enriquecer, restaurar, conservar, aprovechar, y manejar sustentablemente los bosques nativos de ribera de los cursos de agua naturales y los espejos de agua, la Autoridad de Aplicación establecerá un Área de Protección de Márgenes, a partir de la línea máxima de creciente. El período de recurrencia de crecientes se establecerá, por vía reglamentaria, en forma diferenciada para la cuenca alta, la cuenca media y la cuenca baja.

En el Área de Protección de Márgenes se fijará:

1. Una zona para circulación, de un ancho mínimo de 7 (siete) metros;
2. Una zona de bosque de ribera, bajo Categoría I (rojo), de un ancho mínimo de 35 (treinta y cinco) metros; y
3. Una zona de amortiguamiento, bajo Categoría II (amarillo), de un ancho mínimo de 15 (quince) metros.

Art. 8°._ Los Planes de Manejo de las Áreas Protegidas nacionales, provinciales, municipales o privadas, deberán respetar las Categorías de Conservación y la Categoría Complementaria, de acuerdo al Ordenamiento Territorial que aprueba la presente Ley

Contiguo a los cauces de ríos y arroyos se encuentran las riberas, que son la transición entre hábitat terrestres y acuáticos. Estas fajas de terreno cumplen con un amplio rango de funciones, entre otras: ayudar a mantener el régimen hidrológico e hidráulico de los cauces, dando estabilidad en las márgenes, regulando las crecidas para evitar inundaciones y manteniendo un flujo base; ayudan a proteger ecosistemas acuáticos y ribereños de la contaminación, atrapando y filtrando sedimentos, nutrientes y químicos, así como proteger peces y vida silvestre proveyendo alimento, abrigo y protección térmica.

Los cauces y sus riberas han sido afectados por prácticas humanas que inducen al cambio del uso de suelos, tal como la extensión de zonas urbanas y agrícolas, explotación de bancos madereros y de materiales pétreos y demás. En zonas urbanas y rurales, los cauces incluso son estrangulados o cubiertos por construcciones, lo que además magnifica las inundaciones recurrentes. Estas y otras actividades se han ido intensificando exponencialmente a lo largo de la historia, llegando en la actualidad a un deterioro alarmante que sigue poniendo en peligro los ecosistemas acuáticos y ribereños, así como la calidad de vida y la seguridad de las localidades contiguas a las riberas.

En condiciones normales, todos los tramos de todos los ríos alcanzan un cierto grado de equilibrio. Esto quiere decir que, si en forma artificial no se modifican uno o varios de los parámetros que intervienen en la condición de estabilidad, el agua y los sedimentos continuaran escurriendo en la forma como lo vienen haciendo. Si se modifica en forma natural o artificial alguno de los parámetros, con el tiempo el tramo (cauce y márgenes) del río cambiara a una nueva condición de equilibrio.

Las “Áreas de Protección de Márgenes” que contempla la Ley 8304 en su art.7, fijan una superficie de las márgenes de los ríos, destinada a la conservación y protección de los bosques nativos, quedando:

1. una zona para circulación, de un ancho mínimo de 7 (siete) metros;
2. una zona de bosque de ribera, con Categoría I (rojo), de un ancho mínimo de 35 (treinta y cinco) metros; y
3. una zona de amortiguamiento, con Categoría II (amarillo), de un ancho mínimo de 15 (quince) metros.

En su art. 8° establece que los planes de manejo de las Áreas Protegidas nacionales, provinciales, municipales o privadas, deberán respetar las Categorías de

Conservación y la Categoría Complementaria, de acuerdo al Ordenamiento Territorial que aprueba la presente Ley.-

CONCLUSION:

Como se puede observar, la Ley 8304 de la Provincia de Tucumán de Ordenamiento Territorial de Bosques Nativos plantea dos inéditas figuras: la **Zona de Integración Territorial de los Bosques Nativos** referida a los sectores adyacentes a la zona de Bosques nativos, donde los diferentes usos deben integrarse de forma tal que contribuyan a la conservación y mitigación de la presión antrópica sobre los mismos y el **Área de Protección de Márgenes**, que tiene su razón y finalidad en el cambio del cauce de los ríos de acuerdo a las estaciones y hechos de la naturaleza y/o del hombre, traen aparejado la modificación de los márgenes.

El bosque nativo involucra beneficios tangibles e intangibles indispensables para la continuidad de la vida sobre el planeta, como microclimas, refugio de fauna y flora, protección de los suministros de agua potable y fertilidad de suelos, fuente de energía, lugar de vida de comunidades campesinas y aborígenes y lugar de producción de recursos forestales y de productos no madereros (miel, medicinas) y fauna silvestre. Son fuente de información climática almacenada en sus troncos por siglos y sumidero de carbono capaz de hacer frente al cambio climático.

Sabemos que durante muchos años –y todavía ocurre hoy en día- estas masas de vegetación leñosa fueron consideradas un freno al desarrollo, de tal manera que progreso era sinónimo de sacar del medio esta cobertura forestal para ser reemplazada por una actividad rentable, sea agricultura o ganadería y hoy, inversiones inmobiliarias. ¡¡¡Una parcela con bosque nativo pasó a valer mucho menos que una parcela desmontada !!!.

Los Bosques Nativos son aquellos que se han establecido sin la intervención del hombre. Estos, a diferencia de los cultivos y al igual que el suelo y el agua, son sistemas vitales con una importante aunque limitada capacidad de autoconservación y autorregulación. Presentan una máxima complejidad conformada por una enorme diversidad de especies de plantas y animales que interactúan entre sí (polinización, predación, ciclo de nutrientes, dispersión).

El proceso de degradación generalizado se debió a la explotación intensiva sin planificación y la rápida expansión de la “ganadería extensiva de monte” que redujo los procesos de regeneración de las masas forestales sobre extensas superficies.

Más allá de lo que se perdió, hoy tenemos una responsabilidad importante en generar herramientas suficientes para garantizar la plena injerencia de la actividad forestal en el concierto de las actividades productivas (áreas potencialmente amarillas en la jerga de la Ley de Bosques Nativos en las distintas provincias).

Para ello será fundamental que en los próximos años se desarrollen y pongan a prueba técnicas silvícolas adaptadas a las diferentes realidades forestales del país y que se formen Técnicos Forestales preparados para llevarlas a la práctica. También será fundamental el desarrollo de un marco legal moderno y adaptado a las diferentes eco-regiones y común entre las distintas provincias que comparten los mismos tipos de bosques. Solo así podremos asegurar que la superficie que hoy la Argentina dispone de bosques nativos se mantenga o se incremente frente a otros usos alternativos que continuarán pujando por su reemplazo.

El aprovechamiento forestal bajo un manejo sustentable es una herramienta importante que tenemos para conservar la biodiversidad y otros servicios ambientales, además de mantener el valor productivo sobre grandes espacios del territorio, frente a los procesos irreversibles de transformación o deforestación para ser reemplazados por otro uso de la tierra. Toda la Sociedad paga las externalidades de este proceso de transformación (pérdida de biodiversidad, reducción de la disponibilidad de agua, pérdida de fertilidad de los suelos, emisiones de carbono, entre otras) y es nuestra obligación evitar el pago de este precio y TUCUMAN, con la sanción de Ley N° 8304 está dando los primeros pasos.-